



Straatsburg, 16.1.2018
COM(2018) 28 final

ANNEXES 1 to 3

BIJLAGEN

bij

**mededeling van de Commissie aan het Europees Parlement, de Raad, het Europees
Economisch en Sociaal Comité en het Comité van de Regio's**

Een Europese strategie voor kunststoffen in een circulaire economie

{SWD(2018) 16 final}

BIJLAGE I

Lijst van toekomstige EU-maatregelen om de strategie uit te voeren

Maatregelen	Tijdschema
De rendabiliteit en de kwaliteit van de kunststofrecyclage verbeteren	
Maatregelen om het productontwerp te verbeteren:	
<ul style="list-style-type: none"> - voorbereidende werkzaamheden met het oog op de toekomstige herziening van de richtlijn verpakkingen en verpakkingsafval: de Commissie zal nieuwe geharmoniseerde voorschriften ontwikkelen om ervoor te zorgen dat uiterlijk 2030 alle kunststofverpakkingen die in de EU in de handel worden gebracht, hergebruikt of kosteneffectief gerecycleerd kunnen worden - follow-up van COM (2018) 32 "<i>Communication on the implementation of the circular economy package: options to address the interface between chemical, product and waste legislation</i>": de traceerbaarheid van chemische stoffen verbeteren en het probleem van uitgefaseerde stoffen in gerecycleerde stromen aanpakken - nieuwe maatregelen inzake ecologisch ontwerp: voorschriften overwegen ter bevordering van de recycleerbaarheid van kunststoffen 	<p>vanaf K1 2018</p> <p>vanaf K1 2018</p> <p>lopend</p>
Maatregelen om gerecycleerde inhoud te stimuleren:	
<ul style="list-style-type: none"> - in de hele Unie een campagne opstarten om het bedrijfsleven en de overheid ertoe te bewegen toe te zeggen meer gerecycleerde kunststoffen te gebruiken ("pledging campaign") - regelgevende of economische prikkels voor het gebruik van gerecycleerde inhoud beoordelen, met name in het kader van: <ul style="list-style-type: none"> - de herziening van de richtlijn verpakkingen en verpakkingsafval (zie hierboven) - de evaluatie/herziening van de verordening bouwproducten - de evaluatie/herziening van de richtlijn autowrakken - met betrekking tot materialen die met levensmiddelen in contact komen: een spoedige afronding van de hangende vergunningsprocedures voor kunststofrecyclageprocessen, een betere karakterisering van contaminanten en de invoering van een monitoringsysteem - kwaliteitsnormen voor gesorteerd kunststofafval en gerecycleerde kunststoffen ontwikkelen in samenwerking met het Europees Comité voor Normalisatie - milieukeur en groene overheidsopdrachten: het gebruik van gerecycleerde kunststoffen verder stimuleren, onder meer door adequate verificatiemiddelen te ontwikkelen 	<p>K1-K3 2018</p> <p>vanaf K1 2018</p> <p>lopend</p> <p>2018</p> <p>vanaf 2018</p>
Maatregelen om de gescheiden inzameling van kunststofafval te verbeteren:	
<ul style="list-style-type: none"> - nieuwe richtsnoeren formuleren over de gescheiden inzameling en sortering van afval - zorgen voor een betere toepassing van de bestaande voorschriften op het gebied van gescheiden afvalinzameling, onder meer via een lopende herziening van de afvalwetgeving 	<p>2019</p> <p>lopend</p>
Kunststofafval en -zwerfvuil aan banden leggen	
Maatregelen om het gebruik van kunststoffen voor eenmalig gebruik te verminderen:	
<ul style="list-style-type: none"> - analytische werkzaamheden — onder meer een openbare raadpleging — om het toepassingsgebied te bepalen van een wetgevingsinitiatief betreffende kunststoffen voor eenmalig gebruik 	<p>lopend</p>
Maatregelen om zwerfvuil op zee aan te pakken dat van bronnen op zee afkomstig is:	
<ul style="list-style-type: none"> - een wetgevingsvoorstel goedkeuren inzake havenontvangstvoorzieningen voor de overdracht van scheepsafval - maatregelen ontwikkelen om het verlies of het achterlaten van vistuig op zee tegen te gaan (<i>bijvoorbeeld recyclagestreefcijfers, regelingen voor uitgebreide producentenverantwoordelijkheid, recyclagefondsen of statiegeldregelingen</i>) - maatregelen ontwikkelen om de lekkage van uit aquacultuur afkomstige kunststoffen te beperken (<i>bijvoorbeeld referentiedocument voor de beste beschikbare techniek</i>) 	<p>K1 2018</p> <p>vanaf 2018</p>

<p>Maatregelen om zwerfvuil op zee doeltreffender te monitoren en aan banden te leggen:</p> <ul style="list-style-type: none"> - verbeterde monitoring en inventarisering van zwerfvuil op zee (met inbegrip van microplastics) op basis van op EU-niveau geharmoniseerde methoden - steun voor de lidstaten bij de uitvoering van hun programma's ter bestrijding van zwerfvuil op zee in het kader van de kaderrichtlijn mariene strategie, met inbegrip van de band met hun plannen voor afvalbeheer/zwerfvuilbeheer in het kader van de kaderrichtlijn afvalstoffen 	<p>vanaf 2018</p>
<p>Maatregelen met betrekking tot composteerbare en biologisch afbreekbare kunststoffen:</p> <ul style="list-style-type: none"> - de werkzaamheden starten met het oog op geharmoniseerde voorschriften inzake definiëring en etikettering van composteerbare en biologisch afbreekbare kunststoffen - een levenscyclusbeoordeling uitvoeren om na te gaan onder welke voorwaarden het gebruik van biologisch afbreekbare of composteerbare kunststoffen nuttig is, en criteria voor dergelijke toepassingen vaststellen - het proces opstarten om het gebruik van onder invloed van zuurstof afbreekbare kunststoffen via Reach te beperken 	<p>vanaf K1 2018</p> <p>vanaf K1 2018</p> <p>lopend</p>
<p>Maatregelen om verontreiniging door microplastics tegen te gaan:</p> <ul style="list-style-type: none"> - het proces opstarten om de opzettelijke toevoeging van microplastics aan producten via Reach te beperken - beleidsopties onderzoeken om het onopzettelijk vrijkomen van microplastics uit banden, textiel en verf tegen te gaan (<i>bijvoorbeeld minimumeisen voor het ontwerp van banden (slijtage en duurzaamheid van banden in voorkomend geval) en/of informatievereisten (inclusief etikettering in voorkomend geval), methoden om het verlies van microplastics uit textiel en banden te beoordelen, gecombineerd met informatie (eventueel met inbegrip van etikettering)/minimumeisen, gerichte financiering van onderzoek en ontwikkeling</i>) - maatregelen ontwikkelen om het morsen van kunststofpellets tegen te gaan (<i>bijvoorbeeld certificeringsregeling voor de volledige kunststoftoeleveringsketen en/of referentiedocument voor de beste beschikbare technieken in het kader van de richtlijn industriële emissies</i>) - evaluatie van de richtlijn inzake de behandeling van stedelijk afvalwater: beoordeling van de doeltreffendheid met betrekking tot het capteren en verwijderen van microplastics 	<p>lopend</p> <p>lopend</p> <p>vanaf K1 2018</p> <p>lopend</p>
Innovatie en investeringen in circulaire oplossingen stimuleren	
<p>Maatregelen om innovatie en investeringen in de waardeketen te stimuleren:</p> <ul style="list-style-type: none"> - richtsnoeren van de Commissie over de eco-modulatie van de bijdragen in het kader van regelingen voor uitgebreide producentenverantwoordelijkheid - aanbevelingen van het onlangs gestarte "<i>Circular Economy Finance Support Platform</i>" - de haalbaarheid onderzoeken van een door de particuliere sector beheerd fonds voor de financiering van investeringen in innovatieve oplossingen en nieuwe technologieën ter vermindering van de milieueffecten van de primaire kunststofproductie - rechtstreekse financiële steun voor infrastructuur en innovatie via het Europees Fonds voor strategische investeringen en andere financieringsinstrumenten van de EU (bijvoorbeeld de structuurfondsen en de strategieën voor slimme specialisatie, Horizon 2020) - verder onderzoek doen naar de levenscycluseffecten van alternatieve grondstoffen voor de productie van kunststoffen - een strategische agenda voor onderzoek en innovatie op het gebied van kunststoffen ontwikkelen als leidraad voor toekomstige financieringsbesluiten 	<p>2019</p> <p>medio 2018</p> <p>tegen medio 2019</p> <p>lopend</p> <p>vanaf 2018</p> <p>K2 2018</p>
Wereldwijde maatregelen steunen	
<p>Op belangrijke regio's toespitste maatregelen:</p> <ul style="list-style-type: none"> - project om kunststofafval en zwerfvuil op zee in Oost- en Zuidoost-Azië te bestrijden ter bevordering van duurzame consumptie en productie, de afvalhiërarchie en de uitgebreide producentenverantwoordelijkheid en ter verbetering van de berging van vistuig - opties onderzoeken voor specifieke maatregelen om de kunststofverontreiniging in de Middellandse Zee te bestrijden ter ondersteuning van de uitvoering van het 	<p>vanaf 2018</p>

<p>Verdrag van Barcelona</p> <ul style="list-style-type: none"> - samenwerking ter preventie van kunststofafval in belangrijke rivierbekkens wereldwijd 	
<p>Maatregelen ter ondersteuning van multilaterale initiatieven op het gebied van kunststof:</p> <ul style="list-style-type: none"> - hernieuwd engagement ten aanzien van kunststoffen en zwerfvuil op zee in het kader van fora zoals de VN, de G7, de G20, het Marpol-Verdrag en regionale zeeverdragen, met inbegrip van de ontwikkeling van praktische instrumenten en specifieke maatregelen op het gebied van visserij en aquacultuur - steun voor maatregelen in het kader van het Verdrag van Bazel, en met name voor het gebruik van de toolkit voor milieuverantwoord afvalbeheer 	vanaf 2018
<p>Maatregelen met betrekking tot bilaterale samenwerking met derde landen:</p> <ul style="list-style-type: none"> - een circulaire kunststofeconomie in derde landen bevorderen via beleidsdialogen over handel, industrie en milieu en via economische diplomatie - bilaterale, regionale en thematische financiering gebruiken in het kader van het ontwikkelings-, nabuurschaps- en uitbreidingsbeleid van de EU om de kunststofstrategie te ondersteunen door afval te voorkomen en adequaat te beheren en de circulaire economie te ondersteunen; door middel van programma's en instrumenten, zoals "Switch to Green" en het plan voor externe investeringen 	vanaf 2018
<p>Acties met betrekking tot de internationale handel:</p> <ul style="list-style-type: none"> - de ontwikkeling ondersteunen van internationale industriële normen voor gesorteerd kunststofafval en gerecycleerde kunststoffen - zorgen dat correct met uitgevoerd kunststofafval worden omgesprongen overeenkomstig de EU-verordening afvalvervoer - de ontwikkeling ondersteunen van een certificeringsregeling voor recyclage-installaties in de EU en derde landen 	vanaf 2018

BIJLAGE II

Lijst van aanbevolen maatregelen voor nationale autoriteiten en het bedrijfsleven

Belangrijke maatregelen om de rendabiliteit en de kwaliteit van de kunststofrecyclage te verbeteren
De nationale en regionale autoriteiten worden gestimuleerd om: <ul style="list-style-type: none">➤ bij overheidsopdrachten de voorkeur te geven aan herbruikbare en gerecycleerde kunststoffen➤ beter van belastingen en andere economische instrumenten gebruik te maken om:<ul style="list-style-type: none">– het gebruik van gerecycleerde kunststoffen te belonen en hergebruik en recyclage te bevorderen (in plaats van storten en verbranden)– de gescheiden inzameling van kunststofafval te bevorderen en de methoden ter zake te verbeteren➤ voor solide regelingen voor uitgebreide producentenverantwoordelijkheden/of statiegeldregelingen te zorgen in overleg met de betrokken sectoren➤ vrijwillige toezeggingen te doen ter ondersteuning van de doelstellingen van de strategie, vooral wat het gebruik van gerecycleerde kunststoffen betreft
Het bedrijfsleven wordt gestimuleerd om: <ul style="list-style-type: none">➤ concrete maatregelen te nemen om de dialoog en de samenwerking doorheen de hele waardeketen te verbeteren, en met name over het ontwerp van materialen en producten➤ vrijwillige toezeggingen te doen ter ondersteuning van de doelstellingen van de strategie, vooral wat het gebruik van gerecycleerde kunststoffen betreft
Kunststofafval en -zwerfvuil aan banden leggen
De nationale en regionale autoriteiten worden gestimuleerd om: <ul style="list-style-type: none">➤ alle betrokkenen over zwerfvuil voor te lichten en boetes te overwegen (wanneer die nog niet bestaan); het schoonmaken van stranden te promoten➤ meer afval in te zamelen (vooral in de buurt van kusten) en de coördinatie tussen de voor afvalbeheer, water en het mariene milieu verantwoordelijke autoriteiten te verbeteren➤ meer inspanningen te leveren om een einde te maken aan illegale en niet-conforme stortplaatsen➤ voor nationaal toezicht op zwerfvuil op zee te zorgen op basis van geharmoniseerde EU-methoden➤ zich actief in te zetten in het kader van regionale zeeverdragen, met name om regionale plannen ter bestrijding van zwerfvuil op zee op te stellen➤ regelingen voor uitgebreide producentenverantwoordelijkheid te overwegen, vooral om voor prikkels te zorgen om afgedankt vistuig in te zamelen en uit de landbouw afkomstige kunststoffen te recyclen➤ statiegeldregelingen te overwegen, met name voor drankverpakkingen
Het bedrijfsleven wordt gestimuleerd om: <ul style="list-style-type: none">➤ bestaande milieuvriendelijkere alternatieven voor kunststofvoorwerpen voor eenmalig gebruik te promoten (bijvoorbeeld voor catering en afhaalmaaltijden)➤ branche-overschrijdende overeenkomsten na te streven en uit te voeren om het vrijkomen van microplastics in het milieu tegen te gaan➤ maatregelen te nemen om het morsen van kunststofpellets te voorkomen
Belangrijke maatregelen om innovatie en investeringen in circulaire oplossingen te stimuleren
De nationale, regionale en plaatselijke autoriteiten worden gestimuleerd om: <ul style="list-style-type: none">➤ beter van economische instrumenten gebruik te maken, met name om de kosten voor het storten en verbranden van afval te verhogen en de preventie en recyclage van kunststofafval te bevorderen➤ meer van overheidsopdrachten en financiële middelen gebruik te maken om de preventie van kunststofafval en de recyclage van kunststoffen te bevorderen
Het bedrijfsleven wordt gestimuleerd om: <ul style="list-style-type: none">➤ meer in infrastructuur en O&O te investeren op gebieden die rechtstreeks van belang zijn om de doelstellingen van de strategie te verwezenlijken➤ een particulier investeringsfonds te helpen opzetten om de externe milieukosten van de kunststofproductie te compenseren
Belangrijke maatregelen om wereldwijde maatregelen te steunen
De nationale en regionale autoriteiten binnen en buiten de EU worden gestimuleerd om: <ul style="list-style-type: none">➤ aan internationale fora deel te nemen om de toename van zwerfvuil op zee wereldwijd aan te pakken➤ in eigen land maatregelen te nemen om de lekkage van kunststoffen in het milieu tegen te gaan, kunststofafval te voorkomen en de recyclage op te voeren

Het bedrijfsleven wordt gestimuleerd om:

- een actieve rol te spelen bij de bevordering van een geïntegreerde en grensoverschrijdende circulaire kunststofeconomie, onder meer door een wereldwijd protocol voor kunststoffen op te stellen

BIJLAGE III

Campagne om de betrokkenen tot toezeggingen te bewegen ("pledging campaign")

1. De Europese Commissie roept de betrokkenen op vrijwillige toezeggingen te doen om het gebruik van gerecycleerde kunststoffen te stimuleren. Doel is ervoor te zorgen dat uiterlijk 2025 tien miljoen ton gerecycleerde kunststoffen in nieuwe producten op de EU-markt wordt gebruikt.
2. Geïnteresseerde bedrijven en/of brancheorganisaties kunnen hun toezeggingen tot en met 30 juni 2018 indienen op het volgende e-mailadres: *GROW-ENV-RPLASTICS-PLEDGE@ec.europa.eu*
3. Wanneer de betrokkenen hun toezeggingen indienen, worden ze verzocht de Europese Commissie informatie te verstrekken over de wijze waarop hun toezeggingen bijdragen aan de verwezenlijking van de in punt 1 vermelde kwantitatieve doelstelling. Deze informatie zal vertrouwelijk worden behandeld en uitsluitend worden gebruikt om de algemene voortgang ten aanzien van de kwantitatieve doelstelling te monitoren. De toezeggingen zullen aan een kwaliteitscontrole worden onderworpen en er zal worden beoordeeld of ze betrouwbaar en of ze binnen de aangegeven termijnen kunnen worden verwezenlijkt.
4. Wanneer de betrokkenen hun toezeggingen inzake gerecycleerde inhoud indienen, mogen ze ook toezeggingen doen met betrekking tot andere voor de strategie relevante aspecten (bijvoorbeeld het ontwerp van recycleerbare producten).
5. De ontvangen toezeggingen zullen op een speciale website worden bekendgemaakt.
6. Uiterlijk 31 oktober 2018 zal de Commissie een beoordeling geven van de ontvangen toezeggingen en van de algemene bijdrage ervan aan de in punt 1 vermelde kwantitatieve doelstelling. Als de bijdrage onvoldoende wordt geacht, zal de Commissie mogelijke verdere stappen ondernemen (met inbegrip van regelgeving).